*Բազմաշահառու խմբի հանրության ներկայացուցիչների օրակարգային հարցեր.*

***Ընդհանուր պահանջներ.***

Պարտադիր պահանջները գերազանցապես առնչվում են բնական պաշարների արդյունահանման ծավալների և դրանց շահագործումից ստացված եկամուտների վերաբերյալ տվյալների թափանցիկությանը: Մասնավորապես, յուրաքանչյուր տարի ներկայացվող հաշվատվությունը պետք է ընդգրկի հաշվետու տարվա կտրվածքով հետևյալ պարտադիր տեղեկատվությունը՝

* ընդհանուր տեղեկատվություն ընդերքօգտագործման ոլորտը կարգավորող իրավական դաշտի, համապատասխան պետական հաստատությունների պատասխանատվության շրջանակների և դերի մասին, ինչպես նաև բովանդակային տվյալներ հարկային համակարգի և ֆիսկան ռեժիմի վերաբերյալ: Եթե կառավարությունն իրականացնում է օրենսդրական կամ ինստիտուցիոնալ բարեփոխումներ, ապա դրանց վերաբերյալ տեղեկատվությունը ևս պետք է արտացոլված լինի հաշվետվություններում,
* արդյունահանող ճյուղերի ընդհանուր նկարագրությունը՝ ներառյալ բոլոր էական հանքավայրերի (հայաստանյան համատեքստում՝ բոլոր մետաղական հանքավայրերի) վերաբերյալ բովանդակային տեղեկատվություն,
* տեղեկատվություն այն մասին, թե տվյալ տարվա կտրվածքով որքա՞ն է կազմել տնտեսության մեջ ընդերքօգտագործման ոլորտի ներդրումը. ոլորտի մասնաբաժինը տվյալ տարվա ՀՆԱ-ում և ոչ պաշտոնական ոլորտներում ակտիվությունը, բոլոր տեսակի հարկերի և վճարումների չափաբաժինները՝ բացարձակ թվերով և պետության ընդհանուր եկամուտներում տոկոսային հարաբերակցությամբ,
* արտահանման ծավալները՝ բացարձակ թվերով և ընդհանուր արտահանման տոկոսային հարաբերակցությամբ, ոլորտի աշխատատեղերի առկայությունը՝ բացարձակ թվերով և ընդհանուր աշխատատեղերի տոկոսային հարաբերակցությամբ, ինչպես նաև ընդերքօգտագործման իրականացման առանցքային մարզերը/տարածքերը,
* արդյունահանման և արտահանման ծավալները՝ ընդհանուր թվերով և ըստ մարզի/տարածքի,
* տվյալներ պետական բաժնեմասի առկայությամբ ընկերությունների գործունեության ,ասին, եթե այդպիսիք կան,
* մանրակրկիտ նկարագրություն ընդերքօգտագործման արդյունքում ստացված եկամուտների ստացման (պետական բյուջե, այլ հաստատություններ), ինչպես նաև տվյալներ դրանց բաշխման ու կառավարման վերաբերյալ՝ ներառյալ իրականացված աուդիտի և դրա նկատմամբ հանրային վերահսկողության վերաբերյալ,
* մանրամասն բովանդակային տվյալներ տրված լիցենզիաների, թույլտվությունների վերաբերյալ: Եթե որևէ տվյալ չի հրապարակվում, ապա պետք է տրվի հստակ իրավական մեկնաբանություն տվյալների հրապարակման խոչընդոտների մասին,
* որպես ոչ պարտադիր, սակայն խրախուսվող պայման է համարվում նաև ընդերքօգտագործման պայմանագրերի և փաստացի շահառուների վերաբերյալ տվյալների կադաստրի վարումը և դրանց հրապարակումը հաշվետվություններում:

***Հանրության առաջնահերթություններից բխող պահանջներ.***

Առաջարկում եմ ի թիվս ընդհանուր պահանջների EITI Աշխատանքային ծրագրում շահագրգիռ հանրության կողմից ներկայացնել ոլորտին անմիջականորեն առնչվող և հանրային առաջնահերթությունների ցանկում ընդգրկված հետևյալ պահանջները՝

***Առաջարկություն 1.*** EITI Աշխատանքային ծրագրում, որպես կարճաժամկետ նպատակ, ամրագրել փաստացի շահառուների վերաբերյալ տվալների հրապարակման և օֆշորային գոտիներում գրանցված ընկերությունների գործունեության թափանցիկության ապահովումը: Մասնավորապես՝

* ստեղծել հանրության համար մատչելի գրանցամատյան, որտեղ կնշվեն մետաղական հանքարդյունաբերության ոլորտում գործունեություն իրականացնող և օֆշորային գոտիներում գրանցված ընկերությունների հիմնադիրների և փաստացի շահառուների տվյալները՝ EITI Ուղեցույցով սահմանված բնորոշման շրջանակներում,
* օրենսդրական փոփոխությունների միջոցով սահմանել դրույթներ, որոնք ընդերքօգտագործման ոլորտում գործունեություն իրականացնող օֆշորային ընկերություններին պարտավորեցնում են հրապարակել իր հետ փոխկապակցված այլ ընկերությունների ամբողջական ցանկը (դուստր ձեռնարկություններ և այլն),
* իր հետ փոխկապակցված օֆշորային ընկերություններում արդյունահանված արտադրանքի (խտանյութ, ֆեռոմոլիբդեն, սև պղինձ և այլն) վաճառքի և վերավաճառքի ամբողջ գործընթացի համար մանրամասն ֆինանսական հաշվետվություն,
* հարկային և մաքսային գործարքների համար տրամադրել հաշվետվությւոններ՝ Հայաստանի Հանրապետությունում գրանցված ընկերությունների համար օրենքով սահմանված նույն ռեժիմով,
* հանքարդյունաբերական ընկերությունների կողմից երկրաբանահետախուզական աշխատանքների իրականացման ծախսերը ևս ընդգրկել հրապարակման և հանրային վերահսկման ենթակա ծախսերի ցանկում՝ EITI թափանցիկության և հաշվետվողականության ստանդարտներին համապատասխան:

***Առաջարկություն 2.*** անհրաժեշտ է բնական պաշարներից ստացվող միջոցների հոսքը բաշխել պետական բյուջեի, առանձին Վստահության հիմնադրամի և ազդակիր համայնքների միջև: Գտնում եմ, որ դրա համար անհրաժեշտ է՝

* ռոյալթիի մաս կազմող վճարներից (հասույթի և շահույթի հարաբերակցություն) պետական բյուջե հասցեագրել միայն շահույթից հարկվող գումարը՝ որպես շահութահարկ,
* ստեղծել հիմնադրամ (պայմանական անվանենք Վստահության հիմնադրամ), որտեղ կկուտակվեն բնական պաշարներից ստացվող միջոցների այն մասը, որոնք գանձվում են բնօգտագործումից (ներկայումս այն կազմում է ռոյալթիի մաս կազմող հասույթը, որը սահմանված է 4 տոկոս),
* Վստահության հիմնադրամի շահառուներ պետք է լինեն Հայաստանի բոլոր քաղաքացիները, ովքեր նաև հնարավորություն պետք է ունենան մասնակցելու հիմնադրամի կառավարման գործընթացին (երկարաժամկետ հեռանկարում կարելի է մտածել նաև սեփականության իրավունքի նոր ձևի՝ հանրային սեփականության իրավունքի ստեղծման մասին, ի թիվս պետական, համայնքային և մասնավոր՝ ֆիզիկական և իրավաբանական անձանց սեփականության իրավունքի ձևերի),
* ի թիվս Վստահության հիմնադրամի, անհրաժեշտ է մշակել մեխանիզմ ազդակիր համայնքների բյուջեներ կատարվող անմիջական վճարների համար: Դրանք կարող են լինել անշարժ և շարժական գույքի համար գանձվող վճարներից, վարձակալությունից կամ ընկերությունների կողմից իրականացվող այլ վճարատեսակներից: Ներկայումս ընկերությունների շարժական գույքի համար սահմանված գույքահարկը միշտ չէ, որ ուղղվում է ազդակիր համայնքների բյուջեներ (օրինակ՝ Թեղուտի հանքավայրը շահագործող ընկերությունը շարժական գույքի համար գույքահարկը վճարում է Երևանի բյուջե, քանի որ ընկերության գրասենյակը Երևանում է, սակայն այդ գույքի մաս կազմող մեքենաներն աշխատեցվում են Թեղուտում),
* պետք է էականորեն ընդլայնվի հանքարդյունաբերության հետևանքով ազդեցության ենթարկվող համայնքների ցանկը, որոնք ևս պետք է հատկացումներ ստանան բնապահպանական վճարներից և հնարավոր տուգանքներից (պատճառված վնասների հատուցումներից)՝ սոցիալ-էկոլոգիական հարցերի լուծման համար: Ներկայումս, հանրային քննարկումները հեշտ կազմակերպելու նկատառումներից ելնելով, ՀՀ բնապահպանության նախարարությունը որպես ազդակիր է ճանաչում գործունեությանն առավել մոտ գտնվող համայնքներին՝ հաշվի չառնելով ազդեցության իրական ծավալները,
* պետք է սահմանվի հանքարդյունաբերության ոլորտի ապահովագրության օրենսդրական պարտավորություն, քանի որ միջազգային գների տատանումը շատ մեծ վնասներ է հասցնում տնտեսությանը, խնդրիրներ է առաջացնում թե աշխատավորների իրավունքների պաշտպանության հարցում և վատթարացնում է համայնքների սոցիալական պայմանները:

***Առաջարկություն 3.*** Աշխատանքային ծրագրում՝ որպես կարճաժամկետ հեռանկարում իրականացվելի գործընթաց, անհրաժեշտ է ապահովել ստորև նշված օրենսդրական և համակարգային փոփոխությունները, որպեսզի հստակեցվի ընդերքօգտագործման օգուտների և վնասների հարաբերակցությունը և EITI-ին միանալու գործընթացը լինի բարձր որակական մակարդակի վրա՝

* մշակել էկոհամակարգային ծառայությունների գնահատման նորմատիվային ընթացակարգ, որը դրված է կառավարության օրակարգում դեռևս 2013 թվականի նոյեմբերին ընդունված՝ ՀՀ կառավարության աշխատակարգային որոշմամբ, ինչպես նաև բխում է «Շրջակա միջավայրի վրա ազդեցության գնահատման և փորձաքննության մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ՝ ՇՄԱԳ օրենք) պահանջներից: Այս մեխանիզմը ունի նաև պրոֆիլակտիկ նշանակություն՝ ցածր արդյունավետություն ունեցող փոքր հանքավայրերի շահագործումը կդառնա ոչ շահութաբեր, քանի որ ընկերությունը իր ծախսային մասում պետք է հաշվի առնի կենսաբազմազանությանը պատճառվող վնասի արժեքը: Այս գումարը պետք է վճարվի Վստահության հիմնադրամի բյուջե,
* որպես էկոհամակարգային ծառայությունների գնահատման բաղդրիչ՝ դրամական համարժեքով սահմանել ընդերքօգտագործման հետևանքով բուսական և կենդանական աշխարհի վրա ազդեցության հատուցման օրենսդրական մեխանիզմ: Այս դրույթը բխում է ՇՄԱԳ օրենքի պահանջներից (ներկայումս գործում է հողի, ջրի և մթնոլորտային օդի վրա ազդեցության գնահատման և հատուցման որոշակի մեխանիզմ, սակայն բացակայում է կենսաբազմազանության վրա ազդեցության իրավակարգավորումը),
* սահմանել ընդերքոգտագործման հետևանքով մարդու առողջությանը պատճառվող վնասի գնահատման և հատուցման օրենսդրական մեխանիզմ (դա կարող է լինել նաև ազդակիր համայնքների բնակչության առողջության պարտադիր բժշկական ապահովագրության միջոցով),
* օրենսդրական կարգավորումների միջոցով սահմանել սկզբունք, որ ընդերքօգտագործման ընթացքում առաջացած ցանկացած բացասական հետևանքի համար պետք է կիրառվեն ոչ թե վարչական տույժեր, ինչպես ներկայիս օրենսդրությամբ է ամրագրված, այլ դրվելու է նախնական վիճակի բերելու պարտավորություն (վթարներ, թույլատրելի սահմաններից առավել արտանետումներ, այլ տեսակի վնասներ): Նախնական վիճակի լիարժեք վերականգնման անհնարինության դեպքում, պատճառված վնասի հատուցման գումարը պետք է վճարվի ոչ թե պետական, այլ ազդակիր համայնքների բյուջեներ՝ էկոհամակարգային ծառայությունների համար հաշվարկված դրույքաչափերով: Դա կխթանի նաև բարձր տեխնոլոգիաների և մաքրման կայանների կիրառությունը, քանի որ նախնական վիճակի բերելու կամ վնասի լիարժեք հատուցման պարտավորությւոնը անհամեմատ ավելի ծախսատար կլինի, քան կորպորատիվ պատասխանատվության բարձր ստանդարտներով աշխատելը,
* ներկայիս ՀՀ ընդերքի մասին օրենսգրքի շրջանակներում օգտակար հանածո արդյունահանողների կողմից ռեկուլտիվացիայի նպատակով շրջակա միջավայրի պահպանության դրամագլխին կատարվող հատկացումները պետք է համապատասխանեն հանքային համալիրի փակման համար նախատեսված ծախսերի չափին,
* հանքարդյունաբերական նախագծերը գնահատելիս բոլոր վնասները հաշվարկել դրամական համարժեքով,

***Առաջարկություն 4.*** պետական փորձաքննությունների դաշտը կարգավորելու և հանքարդյունաբերական նախագծերի օգտակարությունը բարձր մակարդակով գնահատելու համար անհրաժեշտ է իրականացնել իրավակարգավորող և պետական փորձաքննության ոլորտում պետական ինստիտուցիոնալ կառույցների կարողությունների զարգացման որոշակի քայլեր: Ընդ որում, կարողությունների զարգացման հարցում ֆինանսական միջոցների տրամադրման հարցում կարող է աջակցություն տրամադրել նաև Համաշխարհային բանկը, հաշվի առնելով նաև, որ բանկի աջակցությամբ արդեն իսկ սկսել է բնապահպանական փորձագետների ընդգրկմամբբ էկոհամակարգային ծառայությունների գնահատման ուսումնասիրման գործընթաց: Այսպիսով, առաջարկվում է՝

* միջազգային (գերազանցապես Եվրոպական Միության) փորձի ուսումնասիրմամբ մշակել ընդերքօտագործման հետևանքով մարդու առողջության վրա ազդեցության գնահատման և փորձաքննության մեխանիզմ, ինչպես նաև մշակել պատճառված վնասի հատուցման իրավական գործիքներ,
* մշակել շրջակա միջավայրի վրա ազդեցության գնահատման և փորձաքննության մեթոդաբանություններ՝ էկոհամակարգային ծառայությունների գնահատման շրջանակներում,
* կանոնակարգել փորձաքննական եզրակացության իրավական կարգավիճակի հարցը սահմանելով, որ շրջակա միջավայրի և մարդու առողջության վրա ազդեցության հարցերով լիազոր մարմինների կողմից հաստատված փորձաքննական եզրակացությւոններն իրավունք հաստատող վարչական ակտեր են և կարող են բողոքարկվել դատական կարգով,
* ապահովել բավարար պայմաններ պետական փորձաքննություն իրականացնող փորձագետների բնականոն և որակյալ աշխատանքի համար (շենքային և տեխնիկական),
* ապահովել պետական փորձաքննություն իրականացնող փորձագետների մասնագիտական վերապատրաստման և նորարարական տեխնոլոգիաների հետ աշխատելու համար կրթության հինախնդիրները: